



องค์การบริหารส่วนตำบลวังตาล อำเภอภินทรบุรี จังหวัดปราจีนบุรี

โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลวังตาล เรื่อง เสริมสร้างการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในการปฏิบัติงานตามภารกิจหลักขององค์การบริหารส่วนตำบล การเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมและความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน แนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส โดยใช้หลักการบริหารที่โปร่งใสไร้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและผู้มีผลประโยชน์ทับซ้อนภายใต้หลักธรรมาภิบาล การนำยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ ไปสู่การปฏิบัติในท้องถิ่น

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อบท.

๕.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองและการบริหารจัดการองค์กร

๕.๔ แนวทางการส่งเสริมและท้องถิ่นให้มีศักยภาพและประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ

๑. หลักการและเหตุผล

คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) ได้กำหนดมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (อ.ก.ถ.) ด้านมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมใน ก.ถ.ได้ประมวลขึ้นจากข้อเสนอแนะของผู้บริหารท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ยึดถือเป็นหลักการและแนวทางปฏิบัติ เพื่อเป็นเครื่องกำกับการประพฤติของตน ได้แก่

๑. พึงดำรงตนให้ตั้งมั่นอยู่ในศีลธรรม ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เสียสละ และมีความรับผิดชอบ

หมายถึง - มีการปฏิบัติหน้าที่อย่างตรงไปตรงมา โดยคำนึงถึงประโยชน์สุขของประชาชน
- การไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่หาผลประโยชน์
- มีความรับผิดชอบต่อตำแหน่งหน้าที่

๒. พึงปฏิบัติหน้าที่อย่างเปิดเผย โปร่งใส พร้อมให้ตรวจสอบ

หมายถึง - มีขั้นตอนการปฏิบัติงาน แผนการทำงาน และการมอบหมายงานอย่างชัดเจน โดยสามารถแจ้งลำดับขั้นตอนการปฏิบัติ ผู้ปฏิบัติงานและระยะเวลาให้แก่ผู้มาติดต่อราชการได้ทราบ เพื่อสามารถตรวจสอบและติดตามได้
- มีการตั้งคณะทำงานหรือคณะกรรมการที่ประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชน ในการตรวจสอบการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่และหน่วยงาน
- มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์อย่างตรงไปตรงมาด้วยภาษาที่ชัดเจนและเข้าใจง่าย

๓. พึงให้บริการด้วยความเสมอภาค สะดวก รวดเร็ว มีอัธยาศัยไมตรี โดยยึดประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก

หมายถึง - การบริการที่เป็นมาตรฐานเดียวกันอย่างเสมอภาค ทั้งถึง เป็นธรรม
- การให้บริการด้วยความสะดวก รวดเร็ว และตรงต่อเวลา
- การให้บริการด้วยความเต็มใจ ยิ้มแย้ม แจ่มใส และรักษาประโยชน์แก่ ผู้มารับบริการทุกคน

๔. พึ่งปฏิบัติหน้าที่โดยยึดผลสัมฤทธิ์ของงานอย่างคุ้มค่า

- หมายถึง - การปฏิบัติหน้าที่ให้แล้วเสร็จตามกำหนดและบรรลุเป้าหมายที่วางไว้
- การปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงผลลัพธ์และผู้มารับบริการโดยอยู่ภายใต้ขอบเขตของระเบียบ กฎหมาย
- การใช้ทรัพยากรอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และคุ้มค่าทั้งในส่วนของค่าใช้จ่ายและใช้เวลา

๕. พึ่งพัฒนาทักษะ ความรู้ ความสามารถ และตนเองให้ทันสมัยอยู่เสมอ

- หมายถึง - การศึกษาความรู้ที่ทันสมัยที่เป็นการพัฒนาทางวิชาการและพัฒนาจิตใจของตนเองอยู่เสมอด้วยวิธีการพัฒนารูปแบบต่างๆ เช่น การเข้าร่วมอบรม ประชุม สัมมนา และศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง เป็นต้น

ประกอบกับคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) ได้มีประกาศเรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางทางจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ ดังนี้

๑. การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม
๒. การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ
๓. การยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตนและไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน
๔. การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรมและถูกกฎหมาย
๕. การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัยดี และไม่เลือกปฏิบัติ
๖. การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
๗. การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้
๘. การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข
๙. การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมดังกล่าว จึงได้จัดทำโครงการฝึกอบรมสัมมนาเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม สำหรับคณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้าง ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังตาลขึ้นเพื่อให้คณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง มีหลักการและแนวทางปฏิบัติงานเสริมสร้างให้บุคลากรดังกล่าวเป็นคนดีมีคุณธรรม พัฒนาคุณภาพชีวิตสังคมให้เป็นสังคมคุณภาพนำไปสู่การพัฒนาการทำงานที่ซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม ส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่นผ่านการเรียนรู้ที่หลากหลายให้สามารถเป็นผู้พัฒนาตนเอง พัฒนาทีมงาน และนำไปสู่การพัฒนาองค์กร โดยใช้หลักคุณธรรมจริยธรรมทางพระพุทธศาสนาเป็นเข็มทิศนำชีวิตได้อย่างเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันและสามารถปฏิบัติงานตามภารกิจของหน่วยงานได้อย่างเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อส่งเสริมให้คณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างและพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลวังตาล ได้มีความรู้ ความเข้าใจด้านวินัย คุณธรรมและจรรยาของข้าราชการที่บัญญัติไว้เป็นข้อกฎหมาย กฎระเบียบ เห็นความสำคัญและเสริมสร้างภาพลักษณ์ของหน่วยงานให้มีความโปร่งใสและเป็นธรรม

๒. เพื่อส่งเสริมให้ผู้เข้ารับการอบรม มีกระบวนการทัศนวิสัยธรรม และค่านิยมในการปฏิบัติงานที่มุ่งเพิ่มสมรรถนะและพัฒนาระบบราชการไทยโดยยึดหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี หลักเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทาง

๓. เพื่อส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม และหลักธรรมทางพระพุทธศาสนา ให้กับผู้เข้าร่วมอบรมในการนำไปเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน การพัฒนาคุณภาพชีวิต และการทำงานให้มีคุณลักษณะเป็นข้าราชการยุคใหม่ที่มีคุณธรรมจริยธรรม

๔. เพื่อให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับ มีความรู้ ความเข้าใจและยึดมั่นในหลักคุณธรรมจริยธรรม และนำหลักธรรมทางพระพุทธศาสนาไปปรับใช้ในการปฏิบัติงานให้บรรลุผลสัมฤทธิ์

๓. หลักสูตรและหัวข้อในการอบรม

- ๑. มาตรฐานคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒. การพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม สำหรับผู้ปฏิบัติงาน : ข้าราชการยุคใหม่ใส่ใจจริยธรรม
- ๓. การบริหารความเสี่ยงเชิงจริยธรรม : กลไกของภาครัฐในการส่งเสริมและป้องปรามให้ข้าราชการประพฤติตนอย่างมีคุณธรรม
- ๔. การพัฒนาคุณภาพชีวิตและองค์กรด้วยหลักธรรมทางพระพุทธศาสนา : การปฏิบัติธรรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

๔. วิธีการอบรม

การบรรยาย การฝึกปฏิบัติธรรม กิจกรรมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสพการณ์

๕. วิทยากร

- ๑. วิทยากรจากอำเภออินทร์บุรี
- ๒. วิทยากรจากคณะสงฆ์ตำบลวังตาล

๖. ระยะเวลาดำเนินการ

วันที่ ๑๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

๗. สถานที่ดำเนินการ

ห้องประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลวังตาล

๘. ขั้นตอนการดำเนินงาน

- ๑. จัดทำโครงการเสนอนายก อบต.พิจารณาอนุมัติ
- ๒. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินโครงการ
- ๓. ติดต่อประสานงานกับวิทยากร ผู้มีความรู้และทักษะ
- ๔. ดำเนินงานตามโครงการ/กิจกรรม
- ๕. สรุปผลการดำเนินงานของโครงการ

๙. กลุ่มเป้าหมาย

- คณะผู้บริหาร	จำนวน	๔	คน
- สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	จำนวน	๒๘	คน
- พนักงานส่วนตำบล และพนักงานจ้าง	จำนวน	๔๙	คน
	รวม	จำนวน	๘๑ คน

๑๐. ผู้รับผิดชอบโครงการ

สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลวังตาล

๑๑. งบประมาณ

- จากข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ แผนงานบริหารงานทั่วไป ด้านบริหารงานทั่วไป แผนงานบริหารงานทั่วไป งานบริหารทั่วไป ประเภทรายจ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะรายจ่ายหมวดอื่นๆ เพื่อจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการฝึกอบรมสัมมนาเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมของคณะผู้บริหาร สมาชิกสภาฯ พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ พนักงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

๑. ค่าจัดทำป้ายโครงการ	เป็นเงิน ๖๐๐.-บาท
๒. ค่าสมนาคุณวิทยากรบรรยายให้ความรู้ จำนวน ๖ ชั่วโมงๆละ๖๐๐ บาท	เป็นเงิน ๓,๖๐๐.-บาท
๓. ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม จำนวน ๒ มื้อๆละ ๓๕ บาท จำนวน ๘๔ คน	เป็นเงิน ๕,๘๘๐.-บาท
๔. ค่าอาหารกลางวัน จำนวน ๑ มื้อๆละ ๘๐ บาท จำนวน ๘๔ คน	เป็นเงิน ๖,๗๒๐.-บาท
๕. ค่าวัสดุ เครื่องเขียน และค่าใช้จ่ายอื่น	เป็นเงิน ๓,๒๐๐.-บาท

รวม ๕ รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๐,๐๐๐.-บาท (สองหมื่นบาทถ้วน)

๑๒. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑. คณะผู้บริหาร สมาชิกสภาฯ พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลวังตาล สามารถนำหลักคุณธรรมจริยธรรม หลักธรรมทางพระพุทธศาสนา ความรู้ และประสบการณ์ที่ได้รับไปปรับใช้ในการปฏิบัติงานและชีวิตประจำวันได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถเป็นผู้นำด้านคุณธรรมจริยธรรม ในองค์กรอย่างสร้างสรรค์

๒. ผู้เข้ารับการฝึกอบรม สามารถใช้หลักคุณธรรมจริยธรรม หลักธรรมทางพระพุทธศาสนา ความรู้ และประสบการณ์ที่ได้รับไปประยุกต์ใช้ในการสร้างความสามัคคี ประองตอง ความร่วมมือร่วมใจเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน และสามารถประสานประโยชน์ในการปฏิบัติงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อบรรลุเป้าหมายของหน่วยงานได้อันจะนำมาซึ่งประโยชน์สุขของชาติ

๓. ผู้เข้ารับการฝึกอบรม ได้รับการยอมรับให้เป็นต้นแบบการดำเนินชีวิต การปฏิบัติงานที่เน้นการพัฒนา ด้านคุณธรรมจริยธรรม หรือการสร้างวัฒนธรรมองค์กรที่มีค่านิยมด้านคุณธรรมจริยธรรม โดยมีหลักฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

๔. ป้องกันและลดปัญหาที่เกิดขึ้นในสังคม ที่เกิดจากการขาดคุณธรรมจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๑๓. ตัวชี้วัดและผลสัมฤทธิ์โครงการ

ผลผลิต ผู้เข้ารับการฝึกอบรม จำนวน ๘๑ คน ผ่านการฝึกอบรมสัมมนาเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม


ผลลัพธ์ ผู้เข้ารับการฝึกอบรม จำนวน ๘๑ คน ที่ผ่านการฝึกอบรมโครงการฝึกอบรมสัมมนาเสริมสร้าง

คุณธรรมจริยธรรม มีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม โดยมีคุณลักษณะเป็นข้าราชการยุคใหม่ที่ยึดมั่นในความถูกต้องชอบธรรม มีคุณธรรมจริยธรรม มีหลักธรรมทางพระพุทธศาสนาเป็นเครื่องยึดเหนี่ยวจิตใจในการดำรงชีวิต และการทำงานให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย

๑๔. การประเมินผล

จะประเมินผลการฝึกอบรมใน ๒ ส่วน คือ ประเมินผลการเรียนรู้ก่อนการฝึกอบรมและประเมินผลการเรียนรู้หลังจากการฝึกอบรม รวมทั้งประเมินพฤติกรรมและปฏิกิริยาของผู้เข้ารับการฝึกอบรม โดยการใช้แบบสอบถาม และการสังเกตพฤติกรรม

๑๕. ผู้เขียนโครงการ


(นายเมธี ลูกอินทร์)
นักทรัพยากรบุคคล

๑๖. ผู้เสนอโครงการ


(นายวิทยา จิตคำภา)
หัวหน้าสำนักปลัด

๑๗. ผู้เห็นชอบโครงการ


(นางอรสา โตข้า)
รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังตาล

๑๘. ผู้เห็นชอบโครงการ



(นายสุชาติ บัวศรี)

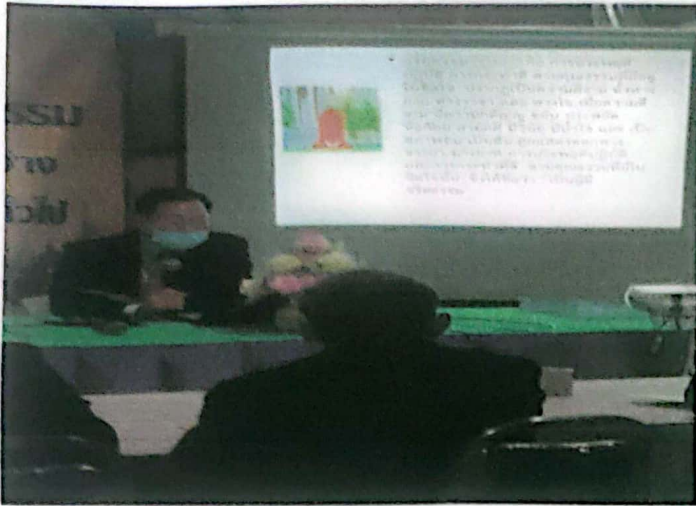
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังดาล

๑๙. ผู้อนุมัติโครงการ



(นายไพบูลย์ ช่างฉาย)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังดาล





บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ (สำนักปลัด) องค์การบริหารส่วนตำบลวังตาล อำเภอekinบุรี จังหวัดปราจีนบุรี
ที่ ปจ ๗๓๘๐๑/๕๕๖๕ วันที่ ๑๔ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานผลโครงการฝึกอบรมส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมการบริการแบบโปร่งใส แก่บุคลากร อบต.วังตาล
เสริมสร้างการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในการปฏิบัติงานตามภารกิจหลักขององค์การบริหาร
ส่วนตำบลฯ

เรียน นายกององค์การบริหารส่วนตำบลวังตาล

เรื่องเดิม

ตามที่สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลวังตาล อำเภอekinบุรี จังหวัดปราจีนบุรี ได้จัดโครงการ
พัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลวังตาล เรื่อง เสริมสร้างการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตในการปฏิบัติงานตามภารกิจหลักขององค์การบริหารส่วนตำบล การเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม
และความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน แนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส โดยใช้หลักการบริหาร
ที่โปร่งใสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและผู้มีผลประโยชน์ทับซ้อนภายใต้หลักธรรมาภิบาล การนำยุทธศาสตร์ว่าด้วย
การป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ ไปสู่การปฏิบัติในท้องถิ่น ในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม
พ.ศ. ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลวังตาล อำเภอekinบุรี จังหวัดปราจีนบุรี

ผู้เข้าร่วมประชุมได้รับความรู้ในการจัดโครงการดังต่อไปนี้

โดยข้อเท็จจริงแล้ว ปัญหาการทุจริตส่วนใหญ่มาจากการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Procurement Management) ทั้งๆ ที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุได้กำหนดวางแนวทางการป้องกันการทุจริตที่ชัดเจนในหลายๆ วิธี ไม่ว่าจะเป็นวิธีตกลงราคา วิธีสอบราคา วิธีประกวดราคา วิธีพิเศษ หรือวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยในแต่ละประเภทกำหนดขั้นตอนและวิธีปฏิบัติที่รัดกุม แต่ข่าวการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐกลับถูกนำเสนอผ่านสื่อมวลชนแทบทุกวัน และเรามักจะมีคำถามเสมอว่าทำไมถนนสายนี้เพิ่งราดยางใช้ได้ไม่ถึงสองเดือนก็ชำรุดแล้ว ทำไมอุปกรณ์สนามกีฬาฟุตบอลถึงไม่ได้มาตรฐาน ทำไมการปรับปรุงห้องทำงานผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร จึงมีราคาสูงถึง ๑๖ ล้านบาท ทำไมราคาไม้โครโฟนยี่ห้อที่รัฐจัดซื้อถึงแพงกว่าที่วางจำหน่ายทั่วไปในท้องตลาด ทำไมอาคารราชการหลังนี้ถึงสร้างไม่ได้มาตรฐาน ทั้งที่ใช้งบประมาณในการก่อสร้างจำนวนมาก ทำไมสะพานข้ามถนนถึงมีเสาไฟฟ้าโผล่มาขวางทางเดินตรวจรับงานกันได้อย่างไร ทำไมถึงซื้อเครื่องมือตรวจวัดโลหะเปิดที่ไม่มีคุณภาพ และอีกสารพัดกรณีตัวอย่างที่ไม่มีวันแจกแจงได้หมดภาครัฐไม่ได้นั่งนอนใจ พยายามหาหนทางป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง แต่ก็ยังไม่ประสบผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรม จนล่าสุดกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังได้จัดทำ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ขึ้นมาโดยกำหนดกรอบมาตรฐานกลางใช้เป็นแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของภาครัฐ ซึ่งจะให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน (Single Procurement Standard) โดยเน้นหลักการเรื่องของความคุ้มค่า (economy) โปร่งใส (transparency) มีประสิทธิภาพ (efficiency) ประสิทธิภาพ (effectiveness) และสามารถตรวจสอบได้ (accountability) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีข้อดีหลายประการ เช่น มีคณะกรรมการกำกับราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการตามสาขาต่างๆ เพื่อกำหนดราคากลางและกำกับดูแลราคากลางให้เหมาะสม มีคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตและเพื่อประโยชน์ในการป้องกันการทุจริตโดยที่หน่วยงานของรัฐอาจจัดให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างขั้นตอนหนึ่งขั้นตอนใดก็ได้ แต่จากการประมวลสถิติข้อมูลการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของหน่วยงานด้านการตรวจสอบที่ผ่านมาพบข้อมูลเชิงประจักษ์ที่สำคัญอย่างมาก นั่นคือ การทุจริตจะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อหน่วยงานภาครัฐ ผู้จ้างและ

เอกชนผู้รับจ้างร่วมมือกัน หากมีผู้เข้าเสนอตัวหลายรายก็จะมีการแข่งขันแบ่งงานกัน เอกชนได้งานผู้บริหารหน่วยงานรัฐได้รับสินบนเป็นเปอร์เซ็นต์จากมูลค่างาน ซึ่งเป็นที่รู้จักกันโดยทั่วไป แต่ไม่สามารถดำเนินคดีกับผู้ร่วมกันทุจริตได้ เนื่องจากไม่มีใครร้องเรียน ไม่มีใครให้ข้อมูล และทุกคนที่เกี่ยวข้องต่างสมประโยชน์แล้ว การทุจริตจึงเกิดขึ้นในแทบทุกหน่วยงานภาครัฐโดยมีรูปแบบและลักษณะพฤติการณ์ที่คล้ายๆกัน โดยข้อเท็จจริงแล้ว การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทุกประเภท ต้องมีการทำสัญญา เมื่อทำงานเสร็จตามสัญญาและต้องส่งมอบงาน เพื่อการเบิกเงินแล้ว กระบวนการตรวจรับงานถือเป็นขั้นตอนที่สำคัญที่สุดที่สุดในการป้องกันการทุจริต และให้ได้งานที่มีคุณภาพและคุ้มค่างบประมาณที่จ่ายไปในทางปฏิบัติแล้ว การป้องกันการทุจริตตั้งแต่ต้นทางกระทำได้ยากเพราะมีปัจจัยที่อยู่นอกเหนือการควบคุมหลายๆอย่าง เช่น การสมยอมราคาซื้อประมูล ล็อบบี้ไม่ให้ผู้รับจ้างรายอื่นเข้าประกวดราคา การลือคสปก เป็นต้น ด้วยเหตุดังกล่าว จึงส่งผลทำให้ภาครัฐได้เข้าทำสัญญากับผู้รับงานหรือผู้รับเหมาที่เข้ามาเสนอตัวในวงจำกัดถึงแม้จะมีการจัดตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพัสดุ แต่ก็ยังไม่อาจป้องกันการทุจริตได้ (เต็มที่) ดังนั้น จึงควรจะต้องมีกระบวนการตรวจรับงานสองชั้น (double check) ชั้นแรกโดยคณะกรรมการตรวจรับงานปกติของหน่วยงาน และในชั้นที่สองให้มีการตรวจรับงานจ้างโดยคณะกรรมการตรวจรับงานกลาง อีกชั้นหนึ่ง โดยช่วงเริ่มต้นควรใช้กับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่มีมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่ ๕ แสนบาทขึ้นไป ทั้งนี้ คณะกรรมการตรวจรับงานกลาง ต้องเป็นหน่วยงานส่วนกลางที่มีความเป็นอิสระ มีองค์ประกอบจากคณะกรรมการสภาวิชาชีพที่มีความเชี่ยวชาญด้านนั้นๆ องค์การอิสระเกี่ยวกับการตรวจสอบและกระทรวงการคลัง ควรมีหลายคณะและสลับสับเปลี่ยนหมุนเวียนกันทุกครั้ง เพื่อไม่ให้เกิดการลือคสปก การให้สินบนตัวคณะกรรมการตรวจรับงานกลาง หรืออาศัยความสัมพันธ์ส่วนตัวทั้งนี้ การคัดสรรตัวผู้ที่จะเป็นคณะกรรมการตรวจรับงานกลาง ควรจะเลือกบุคคลซึ่งไม่ได้มีถิ่นที่หรือสถานที่ทำงานในเขตพื้นที่เดียวกับสถานที่ต้องทำการตรวจรับงาน เพื่อป้องกันการติดต่อกัน (ลับๆ) หรือเจรจาด้วยกันก่อนที่จะมาตรวจรับงานขั้นตอนต่อมาคือ การจัดตั้งหน่วยงานรับแจ้งโครงการที่พร้อมรับการตรวจไว้ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังเพียงแห่งเดียวเท่านั้น และแจ้งให้คณะกรรมการตรวจรับงานกลางที่จะไปทำหน้าที่ตรวจรับงาน โดยคณะกรรมการตรวจรับงานแต่ละชุดจะต้องปกปิดเป็นความลับไม่เปิดเผยว่าเป็นใครบ้าง เพื่อปิดช่องทางหรือโอกาสการวิ่งเต้น คล้ายกับระบบการจ่ายสำนวนศาลอุทธรณ์ (ซึ่งจะไม่มีบุคคลใดทราบเลย ว่าในแต่ละคดีจะมีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ท่านใดเป็นผู้พิจารณาสำนวน) ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดการแทรกแซงจากผู้บังคับบัญชา ผู้รับจ้างและฝ่ายการเมืองการตรวจรับงานอย่างเคร่งครัดและมีมาตรฐานกลางถือเป็นหัวใจสำคัญที่สุดในการป้องกันการทุจริต เพราะฉะนั้นแล้ว กรณีเกิดปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างอุปกรณ์มาด้วยราคาแพงกว่าปกติหรือสูงเกินจริง มีการจัดซื้อจัดจ้างอุปกรณ์มาด้วยราคาถูกไม่ตรงตามสเปคที่กำหนดไว้ในแบบสัญญา หรือใช้ของตรงตามสเปคแต่เป็นอุปกรณ์ที่ด้อยคุณภาพ (เช่น ใช้ของเกรด B หรือเกรด C มาแทน) หรือโครงการมีมูลค่าสูงแต่ส่งมอบงานด้วยคุณภาพที่ต่ำ หากมีการตรวจรับงานที่ได้มาตรฐานเดียวกันทั่วทั้งประเทศโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีความชำนาญเฉพาะด้าน ย่อมสร้างหลักประกันได้ในระดับหนึ่งว่าการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละครั้งนั้นคุ้มค่างบประมาณที่จ่ายไป ทั้งนี้ คณะกรรมการตรวจรับงานจ้างกลางจะสามารถตรวจรับงานที่ได้มาตรฐานเดียวกันทั่วทั้งประเทศ และมีความชำนาญมากพอที่จะสามารถตรวจสอบด้วยความเคร่งครัดและทำให้ได้อุปกรณ์ตรงตามกำหนดไว้ในแบบสัญญาได้ และหากการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวไม่ผ่านมาตรฐานการตรวจรับงาน เจ้าหน้าที่ผู้ตรวจรับงานย่อมมีสิทธิที่จะไม่อนุมัติการตรวจรับงานในครั้งนั้นได้หากภาครัฐเน้นการป้องกันการทุจริตด้านการตรวจรับงานอย่างเข้มงวดจริงจัง ย่อมทำให้คู่สัญญากับภาครัฐไม่ว่าจะได้งานจัดซื้อจัดจ้างมาโดยวิธีใด เมื่อถึงกำหนดส่งมอบงานเพื่อเบิกเงินจากภาครัฐย่อมต้องมีความเกรงกลัวว่างานของตนจะไม่ผ่านมาตรฐานการตรวจรับงาน จึงต้องทำงานให้เข้าเกณฑ์มาตรฐานเพื่อจะสามารถเบิกเงินจากภาครัฐได้แต่ในทางกลับกัน หากส่งมอบงานไม่เป็นไปตามมาตรฐานและไม่ยินยอมแก้ไขให้ถูกต้องก็จะกลายเป็นฝ่ายผิดสัญญาและอาจถูกภาครัฐฟ้องเรียกค่าเสียหายได้ รวมทั้งถูกขึ้น

บัญชีดำไม่ให้เข้าร่วมประมวลงานของภาครัฐอีกต่อไป ซึ่งทำให้การใช้จ่ายงบประมาณมีความคุ้มค่ามากขึ้น และป้องกันการทุจริตได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นแม้ว่าร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ซึ่งกำลังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของสภาจะไม่ได้กำหนดเรื่องหน่วยงานตรวจรับงานกลางไว้ แต่การกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ มาตรา ๑๗ มีอำนาจหน้าที่ตาม มาตรา ๒๒ ที่จะเสนอแนะนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุดต่อคณะรัฐมนตรี รวมถึงเสนอแนะแนวทางในการพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐต่อคณะรัฐมนตรีในการตราพระราชกฤษฎีกาและการออกกฎกระทรวง คณะกรรมการชุดนี้จึงจะเป็นความหวังของสังคมไทยที่ต้องการเห็นมาตรการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่เป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพมากที่สุด การป้องกันการทุจริตที่กล่าวมาข้างต้นยากจะสัมฤทธิ์ผลได้ トラบใดที่ประชาชนยังไม่ตระหนักกว้างงบประมาณเหล่านั้นคือเงินภาษีของพวกเราทุกคน ที่จะต้องร่วมกันช่วยสอดส่องดูแลเพื่อให้ภาครัฐใช้เงินภาษีของพวกเราอย่างคุ้มค่า

แนวทางการปฏิบัติงานไม่ให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยใช้หลักการดำเนินงาน ดังนี้

- (๑) หลักนิติธรรม
- (๒) หลักคุณธรรม
- (๓) หลักความโปร่งใส
- (๔) หลักการมีส่วนร่วม
- (๕) หลักความรับผิดชอบ
- (๖) หลักความคุ้มค่า

การนำยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ ๓ ไปสู่การปฏิบัติในท้องถิ่น

๑. ปัญหาความล้มเหลวของการนำนโยบายไปปฏิบัติ ยังคงขาดประสิทธิภาพและไม่เกิดประสิทธิผลเท่าที่ควร ขาดการบูรณาการ การระหว่างหน่วยงาน ความชัดเจน ทิศทางในการปฏิบัติ
๒. ปัญหาความล้มเหลวในการบูรณาการใช้งบประมาณและแนวปฏิบัติด้านยุทธศาสตร์ บนหลักความประหยัด คุ้มค่า เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด
๓. ศึกษาด้านขาดองค์ความรู้ทางด้านวิชาการที่สมบูรณ์ โดยการศึกษาเน้นหลักทางด้านนโยบาย ผลกระทบ ทำให้ไม่สามารถทำให้เกิดความร่วมมือได้ดีเท่าที่ควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



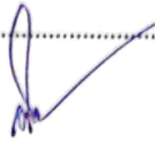
(นายเมธี ลูกอินทร์)
นักทรัพยากรบุคคล



(นายวิทยา จิตคำภา)
หัวหน้าสำนักงานปลัด

/ ความ

ความเห็นของรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล.....



(นางอรสา โตชำ)
รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังดาล

ความเห็นของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล.....



(นายสุชาติ บัวศรี)
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังดาล

ความเห็นของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล.....



(นายไพบูลย์ ช่างฉาย)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังดาล

